

Na temelju članka 25. stavka 2. Zakona o državnim službenicima ("Narodne novine", broj 92/05., 107/07. i 27/08), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2008. godine donijela

IZMJENE I DOPUNE ETIČKOG KODEKSA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA

Članak 1.

U Etičkom kodeksu državnih službenika („Narodne novine“ 49/06) iza članka 14. dodaje se naslov „POVJERENICI ZA ETIKU I ETIČKO POVJERENSTVO“ i članci 14.a, 14.b, 14.c, 14.d i 14.e koji glase:

„Članak 14.a

U svakom državnom tijelu čelnik imenuje po jednog službenika – povjerenika za etiku. Povjerenici za etiku prate primjenu Etičkog kodeksa u državnom tijelu, promoviraju etičko ponašanje u međusobnim odnosima službenika i odnosima službenika prema građanima, daju savjete službenicima o etičkom ponašanju, zaprimaju pritužbe službenika i građana na neetičko i moguće koruptivno postupanje službenika, provode postupak ispitivanja osnovanosti pritužbe, te vode evidenciju o zaprimljenim pritužbama.

Povjerenici za etiku u postupku ispitivanja osnovanosti pritužbe samostalno izvode dokaze, odnosno zaprimaju pisane izjave službenika na kojeg se odnosi pritužba i izjave svjedoka i po potrebi izjave građana ili službenika koji je podnio pritužbu, traže pisana očitovanja od nadležnih tijela u slučaju sumnje na moguća kaznena djela, te poduzimaju druge radnje potrebne za utvrđenje činjeničnog stanja. O provedenom postupku ispitivanja osnovanosti pritužbe povjerenici za etiku dužni su podnijeti pisano izvješće čelniku tijela.

Povjerenici za etiku dužni su provesti postupak ispitivanja osnovanosti pritužbe i na temelju anonimne pritužbe.

U slučaju postojanja dvojbi o povredi Etičkog kodeksa povjerenici za etiku surađuju s Odjelom za etiku u Središnjem državnom uredu za upravu i Etičkim povjerenstvom, te provode postupak ispitivanja osnovanosti pritužbe koju im je uputio Odjel za etiku.

Povjerenici za etiku imaju pravo na posebnu naknadu, čiju visinu utvrđuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Članak 14.b

Osniva se Etičko povjerenstvo kao neovisno tijelo koje priopćenjima i upozorenjima djeluje na promicanje etičkih načela u državnim tijelima.

Etičko povjerenstvo ima šest članova, a sačinjavaju ga po dva predstavnika državnih službenika, sindikata, te po jedan predstavnik Stručne službe Hrvatskog sabora i nevladine udruge.

Na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, Vlada Republike Hrvatske odlukom imenuje članove Etičkog povjerenstva na vrijeme od četiri godine.

Članovi Etičkog povjerenstva između sebe biraju predsjednika.

Članovi i predsjednik Etičkog povjerenstva imaju pravo na novčanu naknadu za rad u Etičkom povjerenstvu. Visinu naknade određuje Vlada Republike Hrvatske.

Članak 14.c

Etičko povjerenstvo je neovisno u svom radu i odlukama.

Sjedište Etičkog povjerenstva je pri Uredu za socijalno partnerstvo Vlade Republike Hrvatske.

Uredske i druge administrativne poslove za Etičko povjerenstvo obavlja Ured za socijalno partnerstvo Vlade Republike Hrvatske.

Članak 14.d

Etičko povjerenstvo obavlja sljedeće poslove:

- zaprima i razmatra pritužbe građana i službenika u slučaju kada čelnik državnog tijela ili osoba koju ovlasti, ne dostavi odgovor na pritužbu u roku od 60 dana ili podnositelj pritužbe nije zadovoljan odgovorom, te ispituje osnovanost pritužbe,
 - prati primjenu Etičkog kodeksa, te daje mišljenja vezana uz sadržaj Etičkog kodeksa,
 - prati međunarodne standarde na području etičkog postupanja, te daje prijedloge središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose za unapređenje etičkih standarda sukladno međunarodnoj praksi,
 - u slučaju postojanja dvojbe da li neko ponašanje predstavlja povredu Etičkog kodeksa na zahtjev povjerenika za etiku, Odjela za etiku u Središnjem državnom uredu za upravu, državnih tijela, službeničkih sudova, službenika, građana i drugih osoba daje mišljenje o tome,
 - prati primjenu propisa na području etičkog postupanja državnih službenika, te predlaže njihovu izmjenu i dopunu,
 - analizira pojave povreda Etičkog kodeksa na koje ukaže Odjel za etiku u Središnjem državnom uredu za upravu i povjerenici za etiku,
 - potiče i predlaže mjere za jačanje etičkih standarda u državnoj službi u odnosu na osobno ponašanje državnih službenika, mogući sukob interesa, primanje darova i koruptivno i drugo neetičko postupanje, zaštitu ugleda državne službe i osobnog ugleda državnih službenika.
- U roku od trideset dana od stupanja na snagu odluke o imenovanju članova Etičkog povjerenstva, Etičko povjerenstvo donijet će poslovnik o svome radu kojim se pobliže uređuje način rada.

Članak 14.e

Kada Etičko povjerenstvo zaprimi pritužbu građana ili službenika u slučaju kada čelnik državnog tijela ili osoba koju ovlasti, ne dostavi odgovor na pritužbu u roku od 60 dana ili podnositelj pritužbe nije zadovoljan odgovorom, bez odlaganja će zatražiti izvješće od čelnika državnog tijela o provedenom postupku ispitivanja osnovanosti pritužbe i poduzetim mjerama.

Čelnik državnog tijela dužan je u roku od 15 dana izvijestiti Etičko povjerenstvo o provedenom postupku ispitivanja osnovanosti pritužbe i poduzetim mjerama.

Etičko povjerenstvo daje mišljenje o osnovanosti pritužbe i dostavlja ga podnositelju pritužbe i Odjelu za etiku Središnjeg državnog ureda za upravu u roku od 30 dana od dana zaprimanja pritužbe.“

Članak 2.

Članak 15. mijenja se i glasi:

„Građani i službenici mogu se obratiti čelniku državnog tijela i povjereniku za etiku pritužbom na ponašanje službenika u službi i izvan službe, za koje smatraju da je protivno odredbama Etičkog kodeksa.

U slučaju podnošenja pritužbe čelniku državnog tijela, čelnik državnog tijela bez odlaganja će proslijediti pritužbu povjereniku za etiku koji je dužan provesti postupak ispitivanja osnovanosti pritužbe.

Povjerenici za etiku dužni su u primjerenom roku, a najduže u roku od 30 dana od dana primitka pritužbe provesti postupak ispitivanja osnovanosti pritužbe i dostaviti pisano izvješće čelniku tijela, koji je dužan u roku od 8 dana razmotriti pritužbu i po potrebi pokrenuti postupak zbog povrede službene dužnosti, utvrđene zakonom, drugim propisom ili pravilnikom o unutarnjem redu državnog tijela. Čelnik državnog tijela obavijestit će o tome povjerenika za etiku.

Na zahtjev povjerenika za etiku, za vrijeme postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe, čelnik državnog tijela dužan je povjerenika za etiku osloboditi obavljanja poslova radnog mjesta na koje je raspoređen.

Čelnik državnog tijela ili osoba koju ovlasti, daje odgovor na pritužbu najkasnije u roku od 60 dana od dana njena podnošenja.

U slučaju da čelnik državnog tijela ili osoba koju ovlasti, ne dostavi odgovor na pritužbu u roku od 60 dana ili podnositelj pritužbe nije zadovoljan odgovorom, podnositelj pritužbe ima pravo podnijeti pritužbu Etičkom povjerenstvu.

Članak 3.

Vlada Republike Hrvatske donijet će odluku o imenovanju članova Etičkog povjerenstva u roku od trideset dana od dana stupanja na snagu ovih izmjena i dopuna Etičkog kodeksa.

Članak 4.

Ove izmjene i dopune Etičkog kodeksa stupaju na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

Obrazloženje

U cilju podizanja etičke razine u državnoj službi i smanjenju korupcije, Strategijom reforme državne uprave za razdoblje 2008.-2011. godine i Akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije kao jedna od mjera predviđeno je imenovanje povjerenika za etiku u svim državnim tijelima koje bi surađivalo sa Odjelom za etiku u Središnjem državnom redu za upravu i osnivanje Etičkog povjerenstva koje bi pratilo stanje etičkih standarda u državnoj službi i predlagalo mjere za njegovo provođenje. Kako bi se predviđene mjere mogle realizirati bilo je nužno izmijeniti i dopuniti Etički kodeks državnih službenika odredbama kojima se uređuje imenovanje povjerenika za etiku i njihova nadležnost, te sastav i nadležnost Etičkog povjerenstva.

Prijedlogom izmjena i dopuna Etičkog kodeksa državnih službenika predlaže se da su čelnici državnih tijela dužni u svom tijelu imenovati po jednog službenika – povjerenika za etiku, koji bi surađivao s Odjelom za etiku u Središnjem državnom uredu za upravu. Povjerenici za etiku pratili bi primjenu Etičkog kodeksa u svom tijelu, promovirali etičko ponašanje u međusobnim odnosima službenika i odnosima službenika prema građanima, davali savjete službenicima o etičkom ponašanju, zaprimali pritužbe službenika i građana na neetičko i moguće koruptivno postupanje službenika, te vodili evidenciju o zaprimljenim pritužbama. Također se predlaže da u slučaju postojanja dvojbi o primjeni Etičkog kodeksa povjerenici za etiku surađuju s Odjelom za etiku u Središnjem državnom uredu za upravu i Etičkim povjerenstvom.

Nadalje, Prijedlogom izmjena i dopuna Etičkog kodeksa državnih službenika predlaže se osnivanje Etičkog povjerenstva kao neovisnog tijela koje priopćenjima i upozorenjima djeluje na promicanje etičkih načela u državnim tijelima, te da ima šest članova, a sačinjavaju ga po dva predstavnika državnih službenika, sindikata, te po jedan predstavnik Stručne službe Hrvatskog sabora i nevladine udruge.

Također se predlaže da članovi Povjerenstva između sebe biraju predsjednika i da članove Povjerenstva imenuje Vlada Republike Hrvatske na vrijeme od četiri godine.

Nadalje se predlaže da je Etičko povjerenstvo neovisno u svom radu i odlukama, da je sjedište Povjerenstva pri Uredu za socijalno partnerstvo Vlade Republike Hrvatske i da uredske i druge administrativne poslove za Povjerenstvo obavlja taj Ured.

Također se Prijedlogom utvrđuje i nadležnost Povjerenstva, te se predlaže da Povjerenstvo:

- zaprima i razmatra pritužbe građana i službenika u slučaju kada čelnik državnog tijela ili osoba koju ovlasti, ne dostavi odgovor na pritužbu u roku od 60 dana ili podnositelj pritužbe nije zadovoljan odgovorom, te ispituje osnovanost pritužbe,
- prati primjenu Etičkog kodeksa, te daje mišljenja vezana uz sadržaj Etičkog kodeksa,
- prati međunarodne standarde na području etičkog postupanja, te daje prijedloge središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose za unapređenje etičkih standarda sukladno međunarodnoj praksi,
- u slučaju postojanja dvojbe da li neko ponašanje predstavlja povredu Etičkog kodeksa na zahtjev povjerenika za etiku, Odjela za etiku u Središnjem državnom uredu za upravu, državnih tijela, službeničkih sudova, službenika, građana i drugih osoba daje mišljenje o tome,
- prati primjenu propisa na području etičkog postupanja državnih službenika, te predlaže njihovu izmjenu i dopunu,
- analizira pojave povreda Etičkog kodeksa na koje ukaže Odjel za etiku u Središnjem državnom uredu za upravu i povjerenici za etiku,
- potiče i predlaže mjere za jačanje etičkih standarda u državnoj službi u odnosu na osobno ponašanje državnih službenika, mogući sukob interesa, primanje darova i koruptivno i drugo neetičko postupanje, zaštitu ugleda državne službe i osobnog ugleda državnih službenika.

Povjerenstvo donosi poslovnik o svome radu kojim se pobliže uređuje način rada.

Također se propisuje postupak kada Etičko povjerenstvo zaprimi pritužbu građana ili službenika u slučaju kada čelnik državnog tijela ili osoba koju ovlasti, ne dostavi odgovor na pritužbu u roku od 60 dana ili podnositelj pritužbe nije zadovoljan odgovorom,

Prijedlogom je izmijenjen i članak 15. Etičkog kodeksa, te se predlaže da se građani i službenici mogu obratiti čelniku državnog tijela i povjereniku za etiku pritužbom na ponašanje službenika u službi i izvan službe, za koje smatraju da je protivno odredbama Etičkog kodeksa. Ako se pritužba podnese čelniku državnog tijela, isti će je bez odlaganja proslijediti povjereniku za etiku, koji je dužan provesti postupak ispitivanja osnovanosti pritužbe.

Također se predlaže da su povjerenici za etiku dužni u primjerenom roku, a najduže u roku od 30 dana od dana primitka pritužbe provesti postupak ispitivanja osnovanosti pritužbe i podnijeti pisano izvješće čelniku tijela, koji je dužan u roku od 8 dana razmotriti pritužbu i po potrebi pokrenuti postupak zbog povrede službene dužnosti, utvrđene zakonom, drugim propisom ili pravilnikom o unutarnjem redu državnog tijela, te da će o tome obavijestiti povjerenika za etiku.

Predlaže se da je na zahtjev povjerenika za etiku, za vrijeme postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe, čelnik državnog tijela dužan povjerenika za etiku osloboditi obavljanja poslova radnog mjesta na koje je raspoređen.

Prijedlogom se propisuje i rok u kojem čelnik tijela mora odgovoriti na pritužbu, pa se predlaže da čelnik državnog tijela ili osoba koju ovlasti, daje odgovor na pritužbu najkasnije u roku od 60 dana od dana njena podnošenja.

Također se predlaže da podnositelj pritužbe ima pravo Etičkom povjerenstvu podnijeti pritužbu kada čelnik državnog tijela ili osoba koju ovlasti, ne dostavi odgovor na pritužbu u roku od 60 dana ili podnositelj pritužbe nije zadovoljan odgovorom.